



**SREDIŠNJI DRŽAVNI URED  
ZA DEMOGRAFIJU I MLADE**

KLASA: 001-01/22-01/7  
URBROJ: 519-05/3-22-1

**PROGRAM PODRŠKE POBOLJŠANJU MATERIJALNIH UVJETA U DJEČJIM  
VRTIĆIMA U 2022. GODINI**

Zagreb, svibanj 2022. godine

## SADRŽAJ

<b>1. UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>DOSADAŠNJI PROGRAMI PODRŠKE POBOLJŠANJU MATERIJALNIH UVJETA U DJEČJIM VRTIĆIMA .....</b>	<b>5</b>
<b>2. CILJ PROGRAMA .....</b>	<b>6</b>
<b>3. FINANCIRANJE.....</b>	<b>6</b>
<b>4. METODOLOGIJA .....</b>	<b>7</b>
<b>5. PODNOŠENJE PRIJAVE .....</b>	<b>7</b>
<b>5.2. Prihvatljivi objekti.....</b>	<b>7</b>
<b>5.3. Prihvatljive aktivnost .....</b>	<b>7</b>
<b>5.4. Provedbeno razdoblje .....</b>	<b>7</b>
<b>5.5. Broj prijava po prijavitelju .....</b>	<b>7</b>
<b>5.6. Iznos sufinanciranja Središnjeg državnog ureda .....</b>	<b>8</b>
<b>6. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA .....</b>	<b>8</b>
<b>6.1. Zaprimanje, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti.....</b>	<b>8</b>
<b>6.2. Ocjena kvalitete .....</b>	<b>8</b>
<b>6.3. Prijedlog za odabir .....</b>	<b>8</b>
<b>7. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI.....</b>	<b>9</b>
<b>8. PROVEDBA PROGRAMA.....</b>	<b>9</b>
<b>8.1. Prihvatljivi troškovi .....</b>	<b>9</b>
<b>8.2. Nabava.....</b>	<b>9</b>
<b>8.3. Nadzor i kontrola.....</b>	<b>9</b>
<b>8.4. Završno izvješće.....</b>	<b>9</b>
<b>9. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST .....</b>	<b>9</b>
<b>10. DONOŠENJE PROGRAMA .....</b>	<b>10</b>

## 1. UVOD

Rani i predškolski odgoj i obrazovanje temelj je cjeloživotnog učenja. Njegova je uloga stvaranje uvjeta za potpun i skladan razvoj djetetove osobnosti. Stoga dostupnost ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja svakom djetetu mora biti temeljni cilj koji proizlazi iz prava djece na brigu i jednak razvoj, ali i iz znanstvenih dokaza da se sustavan, siguran i cjelovit razvoj djece postiže njihovim ranim uključivanjem u predškolske ustanove.

Dostupnost ranog i predškolskog odgoja svakom djetetu pretpostavlja smanjivanje regionalnih razlika u kvaliteti i cijeni predškolskog odgoja, dovoljan broj odgojitelja, dogradnju postojećih te izgradnju novih vrtića kako bi se svakom djetetu u Hrvatskoj osigurao kvalitetan odgoj i obrazovanje od najranije dobi, a obiteljima pomoglo u odgoju i obrazovanju njihove djece u sve zahtjevnijemu životnom okružju.

Budući izazovi s kojima se Republika Hrvatska i nadalje susreće u sustavu ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja prema *Analizi pristupačnosti, kvalitete, kapaciteta i financiranja sustava ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja*<sup>1</sup> su sljedeći:

1. Trenutna **obuhvaćenost djece** programima ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja u RH izuzetno je niska i daleko ispod Barcelonskih ciljeva.
2. Sustav karakteriziraju izrazite i rastuće **regionalne nejednakosti** glede obuhvaćenosti djece programima ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja odnosno prostorne dostupnosti istih, pri čemu lokalne sredine kontinuirano pokazuju daleko manje mogućnosti razvoja te unaprjeđenja postojećih kapaciteta,
3. Trenutni sustav je **nepriuštiv velikom broju roditelja**, ponovno uz izrazite regionalne razlike u priuštivosti predškolskih programa, odnosno slabiju priuštivost programa roditeljima u manje razvijenim sredinama;
4. Postojeći je sustav posebice nepristupačan djeci nezaposlenih roditelja te djeci iz obitelji nižeg socioekonomskog statusa kako zbog premalog broja raspoloživih programa tako i zbog njihove nepriuštivosti.

Kao posljedica toga, prisutne su izražene regionalne razlike u pokrivenosti i dostupnosti dječjim vrtićima, kao i u ekonomskoj cijeni, kvaliteti i prilagođenosti potrebama roditelja. Stoga je sustav predškolskog odgoja i obrazovanja prepušten isključivo mogućnostima lokalnih zajednica koji se razlikuje prije svega po ekonomskim mogućnostima lokalne zajednice kao i

---

<sup>1</sup> Analiza pristupačnosti, kvalitete, kapaciteta i financiranja sustava ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Zagreb, 2018.

prioritetima u toj sredini i koji dovodi do velikih regionalnih neujednačenosti u financiranju. Izdaci za funkciju ranoga i predškolskog odgoja i obrazovanja u pravilu su viši u gradovima negoli u općinama, ponajprije zbog većeg broja djece obuhvaćene predškolskim programima, što zahtijeva i veća sredstva. U lokalnim su proračunima 2018. godine gradovi i općine izdvajali u prosjeku **10,4% proračuna za predškolsku djelatnost.**<sup>2</sup>

Financijsku neujednačenost prate izražene i postojeće regionalne razlike u dostupnosti, pristupačnosti, priuštivosti i kvaliteti dječjih vrtića i programa u vrtićima. Kada se govori o ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju, obično se govori o četiri ključna aspekta sustava, a to je **dostupnost, pristupačnost, priuštivost i kvaliteta programa** ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja. Budući da je nedostupnost predškolskog odgoja i obrazovanja u ruralnim i slabije razvijenim područjima jedan od razloga odlaska i iseljavanja, kako mladih tako i cijelih obitelji, Središnji državni ured nastavlja s provedbom demografske mjere kojom se želi poduprijeti ostanak obitelji s djecom na tim područjima.

Ova mjera treba pridonijeti i usklađivanju s Državnim pedagoškim standardom i većoj obuhvaćenosti djece predškolske dobi institucionalnim zbrinjavanjem radi približavanja jednom od ciljeva, prema Strategiji Europa 2020. sukladno kojem do 2020. godine 95% djece u dobi od 4 godine pa do polaska u školu treba biti obuhvaćeno predškolskim programima (European Commission, 2011.).

Iako u posljednjih deset godina upis djece u dobi od tri godine do šest godina raste, s aspekta obuhvaćenosti djece programima ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja Republika Hrvatska se nalazi na začelju u usporedbi sa zemljama članicama Europske unije. Stopa sudjelovanja u ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju djece od njihove četvrte godine do početka obveznog obrazovanja iznosi 82,8% (znatno ispod referentne vrijednosti od 95% za 2020. i prosjeka EU-a od 95,4%, iako se 2017. povećala za 7,7 postotnih bodova u odnosu na 2016.) 311 JLS-ova u kojima živi 17,4% populacije djece jasličke dobi u RH nije imalo organizirane jasličke programe na svom području<sup>3</sup>

Kada je u pitanju prostorna dostupnost razlike su očite prema statusu i indeksu razvijenosti JLS-a. Gleda li se status JLS-a u rjeđe naseljenim, ruralnim i prometno izoliranim krajevima dostupnost je predškolskih programa otežana stoga što je fizička udaljenost dječjih vrtića velika te je prisutan manji broj ustanova. U razdoblju od 2012. do 2018. stopa upisa djece u dobi od tri godine do šest godina u vrtiće u Hrvatskoj povećala se za 7,9 postotnih bodova no postoji

---

<sup>2</sup> Kako do vrtića za sve? Mogućnosti financiranja sustava ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja, Ured UNICEF-a za Hrvatsku, rujan 2020.

<sup>3</sup> Analiza pristupačnosti, kvalitete, kapaciteta i financiranja sustava ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Zagreb, 2018.

velika razlika u stopi obuhvaćenosti s obzirom na stupanj razvijenosti JLS-ova, pri čemu su stope upisa u najrazvijenijim JLS-ovima pet puta veće od onih u najslabije razvijenim.<sup>4</sup>

Nizak udio djece predškolske dobi u formalnoj skrbi uzrokovan je prvenstveno slabom dostupnošću vrtića, osobito izvan urbanih područja, što pridonosi velikoj prostornoj nejednakosti u dostupnosti skrbi za djecu. Stoga je nužno raditi na daljnjem širenju mreže dječjih vrtića te razvoju priuštivih programa ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja.

U *Priopćenju Državnog Zavoda za statistiku iz srpnja 2021. godine za početak pedagoške godine 2020./2021.*<sup>5</sup> stoji da je u odnosu na prošlu pedagošku godinu, upisano **2.230 djece manje** te da **81,3% djece** pohađa dječje vrtiće kojima je osnivač jedinice lokalne uprave i samouprave. Od ukupnog broja vrtićkih objekata kojih je **1.524**, registrirano je 350 samostalnih dječjih vrtića, tj. bez područnih odjela, 285 dječjih vrtića imalo je u svom sastavu područne odjele, a bilo je i 889 područnih odjela. Redovitim programom bilo je obuhvaćeno **125.410 djece**, programom predškole 9.996 djece i kraćim programom 2.046 djece.

## DOSADAŠNJI PROGRAMI PODRŠKE POBOLJŠANJU MATERIJALNIH UVJETA U DJEČJIM VRTIĆIMA

U cilju demografske obnove potrebno je osigurati mjere i/ili usluge koje bi zadovoljile potrebe obitelji s djecom rane i predškolske dobi i kako bi se stvorili preduvjeti za njihov ostanak u zajednici. Cilj ove mjere je osigurati infrastrukturne i materijalne kapacitete za povećanje dostupnosti ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja u Republici Hrvatskoj.

### Rezultati mjere (2018./2019.)

- Kroz „Projekt ulaganja u objekte dječjih vrtića“ u 2018. i 2019. financirana je izgradnja i adaptacija dječjih vrtića s ciljem osiguranja institucijskog zbrinjavanja sve djece predškolske dobi na području JLS (gradova i općina).
- Potpisano je **250 ugovora** u RH o sufinanciranju projekata usmjerenih na poboljšanje materijalnih uvjeta u **311 objekata dječjih vrtića** (za 103 grada i 147 općina RH) za koje je u Državnom proračunu izdvojeno **ukupno 115,8 milijuna kuna**, a namijenjena su jedinicama lokalne samouprave, osnivačima dječjih vrtića.
- Financijska sredstva su uložena u projektiranje, izgradnju/nastavak izgradnje ili nadogradnju objekata, sanaciju, rekonstrukciju, adaptaciju objekata ili dijela objekata, opremanje fiksnom

<sup>4</sup> Kako do vrtića za sve? Mogućnosti financiranja sustava ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja, Ured UNICEF-a za Hrvatsku, rujan 2020.

<sup>5</sup> Priopćenje: Dječji vrtići i druge pravne osobe koje ostvaruju programe predškolskog odgoja - početak ped. g. 2020./2021., Državni zavod za statistiku, 02.srpnja 2021.

opremom, uređenje okoliša, uređenje vanjskih terena te energetska obnovu objekata dječjih vrtića.

### **Rezultati mjere (2021.)**

- Poziv za prijavu projekata usmjerenih na poboljšanje materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima – Središnji državni ured za demografiju i mlade objavio je u veljači 2021. godine. Poziv je iznosio **34.000.000,00 kuna** na koji se ukupno prijavilo **171 jedinica lokalne samouprave i Grada Zagreba**. Pravo na sufinanciranje projekta ostvarile su **103** jedinice lokalne samouprave.

## **2. CILJ PROGRAMA**

Program podrške poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima (dalje u tekstu: Program) koncipiran je kao odgovor na razvojne prioritete lokalne i područne razine i predstavlja podršku jačanju socijalne kohezije i održivog razvoja kroz opremanje fiksnom opremom i uređenje okoliša te uređenje postojećih vanjskih terena.

Cilj programa je provođenje poticajne demografske i obiteljske politike, kroz razvoj i unapređenje postojećih kapaciteta vanjskih terena, igrališta i sportskih dvorana dječjih vrtića kako bi se omogućila raznolikost prostora za igru te doprinijelo poboljšanju sigurnosti djece u prostorijama objekta i izvan njega. Republika Hrvatska je pokazala izuzetan napredak prema ostvarivanju barcelonskih ciljeva, ali je i dalje znatno ispod razine Europske unije. Regionalizacija Hrvatske se očituje u rasprostranjenosti dječjih vrtića, zbog toga je jedan od ciljeva ovog programa smanjivanje regionalnih razlika u sustavu ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja.

Sredstvima programa pomoći će se jedinicama lokalne samouprave, osnivačima dječjih vrtića, u provedbi projekta. Ulaganje u objekte dječjih vrtića pridonijet će poboljšanju materijalnih uvjeta kao i podizanju kvalitete pedagoških standarda te doprinijeti ublažavanju postojećih regionalnih nejednakosti.

## **3. FINANCIRANJE**

Sredstva za provođenje Programa osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu (NN 140/21), aktivnost A934005 – Podrška pristupačnosti kulturnih, sportskih i socijalnih usluga.

Ukupan iznos sredstava osiguran za provođenje programa iznosi 11.000.000,00 kuna (slovima: jedanaest milijunakuna).

Središnji državni ured zadržava pravo nedodjeljivanja ukupnog iznosa predviđenih sredstava.

## 4. METODOLOGIJA

Provedba Programa odvija se kroz sustav odijeljenih uloga dionika u procesu. Priprema i provedba Programa je u nadležnosti Središnjeg državnog ureda, Samostalne službe za programe i projekte u području demografije i mladih. Procjena i odabir projekata u nadležnosti je Povjerenstva za procjenu i odabir projekata (u nastavku teksta: Povjerenstvo).

Prema prijedlogu Povjerenstva Odluku o raspodjeli financijskih sredstava projekata donosi čelnik Središnjeg državnog ureda.

## 5. PODNOŠENJE PRIJAVE

Poziv se objavljuje na službenoj mrežnoj stanici Središnjeg državnog ureda: <https://demografijaimladi.gov.hr/> pod nazivom „Poziv za prijavu projekata usmjerenih na poboljšanje materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima u 2022. godini“ (dalje u tekstu: Poziv) i otvoren je 30 kalendarskih dana od dana objave.

Prijavitelj podnosi prijavu na Poziv (dalje u tekstu: Prijava).

U Pozivu se određuju prihvatljivi prijavitelji, prihvatljivi objekti, prihvatljive aktivnosti te prihvatljivi iznosi sufinanciranja i postupak podnošenja prijave.

### 5.1. Prihvatljivi prijavitelji

Prihvatljivi prijavitelji su jedinice lokalne samouprave i Grada Zagreba, osnivači dječjih vrtića, utvrđeni Planom mreže dječjih vrtića, donesenim temeljem odredbe članka 14. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine, broj 10/97, 107/07, 94/13 i 98/19.) i jedinice lokalne samouprave, vlasnici prostora u kojemu se odvija jedina djelatnost dječjeg vrtića na području te jedinice lokalne samouprave, koje ovim ulaganjem povećavaju vrijednost vlastite imovine jedinice lokalne samouprave.

### 5.2. Prihvatljivi objekti

Prihvatljivi su objekti dječjih vrtića čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave na kojima se provode prihvatljive aktivnosti u provedbenom razdoblju.

### 5.3. Prihvatljive aktivnosti

Prihvatljive aktivnosti su nabava i ugradnja fiksnih modula za igrališta dječjeg vrtića, uređenje okoliša i uređenje vanjskih terena, nabava i ugradnja fiksnih modula za sportske dvorane dječjih vrtića.

### 5.4. Provedbeno razdoblje

Prihvatljivo razdoblje za provedbu aktivnosti je od 01. ožujka do 31. prosinca 2022. godine.

### 5.5. Broj prijava po prijavitelju

Jedan Prijavitelj podnosi jednu Prijavu u kojoj može tražiti sufinanciranje prihvatljivih aktivnosti za jedan objekt dječjeg vrtića kojemu je osnivač.

## **5.6. Iznos sufinanciranja Središnjeg državnog ureda**

Najviši udjel Središnjeg državnog ureda u sufinanciranju prihvatljivih aktivnosti na pojedinom objektu može biti do 90% prihvatljivih troškova nastalih u provedbenom razdoblju. (U skladu s Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, Narodne novine 132/17).

Dodijeljena sredstva sufinanciranja mogu biti jednaka ili manja od traženih u prijavnom obrascu. Dodijeljeno sufinanciranje je najviši ukupni iznos sredstava kojim će Središnji državni ured sufinancirati Korisniku Projekt u 2022. godini.

Neće se odobriti sufinanciranje aktivnosti čija je ukupna vrijednost na jednom objektu manja od 100.000,00 kuna (slovima: stotisućakuna) s PDV-om.

Najviši ukupni iznos sufinanciranja Središnjeg državnog ureda po Korisniku može iznositi 700.000,00 kuna (slovima: sedamstotisućakuna) s PDV-om.

## **6. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA**

### **6.1. Zaprimanje, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti**

Po zaprimanju prijava obavlja se provjera administrativne usklađenosti i prihvatljivosti koja obuhvaća utvrđivanje kompletnosti i prihvatljivosti prijava s obzirom na propisane uvjete poziva.

Obradu prijava i ostale potrebne dokumentacije Središnji državni ured provodi u roku od 30 dana od dana završetka prijema i registracije prijava. U fazi obrade Središnji državni ured zadržava pravo zatražiti od Prijavitelja dodatna pojašnjenja i dopune.

### **6.2. Ocjena kvalitete**

Ocjena kvalitete prijava je u nadležnosti *Povjerenstva za procjenu i odabir projekata* (dalje u tekstu: Povjerenstvo). Povjerenstvo u postupku procijene dodjeljuje bodove svakom Prijavitelju na način utvrđen u Uputama za prijavitelje.

### **6.3. Prijedlog za odabir**

Nakon provedene procjene Prijava, Povjerenstvo sastavlja Listu zahtjeva za odabir, vodeći računa o raspoloživosti sredstava Programa. Projekt koji se predlaže za sufinanciranje dobiva naziv **Projekt ulaganja u objekt dječjeg vrtića** (dalje u tekstu: Projekt).

Na prijedlog Povjerenstva čelnik tijela donosi Odluku o raspodjeli financijskih sredstava odabranim projektima.

Dodijeljeno sufinanciranje je najviši ukupni iznos sredstava kojim će Središnji državni ured sufinancirati Prijavitelju Projekt u 2022. godini.



## **7. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI**

Nakon donošenja Odluke o raspodjeli financijskih sredstava odabranim projektima Središnji državni ured s Korisnikom sklapa Ugovor o sufinanciranju (u nastavku teksta: Ugovor), u kojem će se utvrditi ukupni iznos sufinanciranja dodijeljen Korisniku za Projekt.

U skladu s Ugovorom, Korisnik će izraditi Financijski plan projekta u kojem će se utvrditi udjel Korisnika u sufinanciranju u odnosu na njegovu ukupnu vrijednost i odobreni iznos sufinanciranja Projekta te sve ostale ključne obveze dionika.

Korisnik potpisom Ugovora prihvaća sve uvjete provedbe Programa.

## **8. PROVEDBA PROGRAMA**

### **8.1. Prihvatljivi troškovi**

Prihvatljivi su troškovi nastali na Projektu u razdoblju od 01. ožujka do 31. prosinca 2022. godine.

### **8.2. Nabava**

Korisnik provodi postupak nabave u skladu s važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave važećeg u trenutku pokretanja postupka nabave.

Nakon provedenog postupka javne nabave Korisnik dostavlja Središnjem državnom uredu potpisanu i pečatom ovjerenu izjavu da su svi postupci javne nabave za Projekt provedeni sukladno važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave.

### **8.3. Nadzor i kontrola**

Središnji državni ured vrši nadzor nad provedbom Projekta, a ako tako procijeni, može provoditi i *ad hoc* provjere. Korisnik je obavezan provoditi detaljni nadzor te osigurati stručni nadzor, u skladu s važećim zakonskim propisima iz područja graditeljstva.

Korisnik je dužan omogućiti predstavnicima Središnjeg državnog ureda uvid u svu dokumentaciju vezanu uz provođenje Projekta kao i kontrolu Projekta na terenu.

### **8.4. Završno izvješće**

Po završetku projekta Korisnik je obavezan dostaviti Završno izvješće o provedenom Projektu i pravdati prihvatljive troškove, u skladu s uputama Središnjeg državnog ureda. Rok za dostavu Završnog izvješća definirati će se odredbama ugovora s Korisnikom.

Odgovornost za provedbu Projekta u cijelosti snosi Korisnik.

## **9. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST**

Središnji državni ured ima obvezu kontinuiranog educiranja Prijavitelja i Korisnika te izvještavanja svih dionika i javnosti o procesu provedbe Programa. Središnji državni ured također predlaže aktivnosti uz praćenje Programa i zastupljenost vidljivosti Programa u

medijima.

Komunikacija s Korisnicima odvija se redovnom i elektroničkom poštom (e-mail: [programi\\_projekti@demografijaimladi.hr](mailto:programi_projekti@demografijaimladi.hr)) a Središnji državni ured će putem mrežne stranice redovito objavljivati informacije od značaja za provođenje Projekta i ne snosi odgovornost za propuštene informacije. Korisnici su se dužni pravovremeno informirati o svim fazama provedbe Projekta.

## **10. DONOŠENJE PROGRAMA**

Čelnik tijela donosi Odluku o usvajanju Programa.